E-DÖNÜŞÜM TÜRKİYE
İCRA KURULU 21'NCİ TOPLANTISI GÜNDEMİ
20 MART 2007

- Devlet Bakanı Ve Başbakan Yardımcısı Sn. Doç. Dr. Abdüllatif ŞENER'in Açılış Konuşması
- Gündemin Kabulü
- Bilişim Suçlarında Yaşanan Gelişmeler
  - (İçişleri Bak. Emniyet Gn.Md.)
- Elektronik Ortamda İşlenen Suçların Önlenmesi İle İlgili Kanun Tasarısı
  - (Ulaştırma Bakanlığı)
- Bilişim Ağı Hizmetlerinin Düzenlenmesi Ve Bilişim Suçları Kanun Tasarısı, Kişisel Verilerin Korunması Hakkında Kanun Tasarısı
  - (Adalet Bakanlığı)
- Ulusal Bilgi Güvenliği Kanunu Çalışmaları
  - (Milli Savunma Bakanlığı)
- Alınacak Kararlar
- Diğer Konular

E-DÖNÜŞÜM TÜRKİYE İCRA KURULU 21'NCİ TOPLANTISI

ULAŞTIRMA BAKANLIĞI

Elektronik Ortamda İşlenen Suçların Önlenmesi İle İlgili Kanun Tasarısı

20 MART 2007

Elektronik Ortamda İşlenen Suçların Önlenmesi İle İlgili Kanun Tasarısı

- **Kanun Tasarısının Amacı:**

  Elektronik ortamda işlenen belirli suçların içerik, yer ve erişim sağlayıcıları üzerinden önlenmesine ilişkin esas ve usûlleri düzenlemektir.

Elektronik Ortamda İşlenen Suçların Önlenmesi İle İlgili Kanun Tasarısı

- Bakanlığımız tarafından 13 Şubat 2007 tarihinde Başbakanlığa gönderilmiştir.

- Başbakanlık Kanun Kararlar Genel Müdürlüğü'nün incelemesinden sonra, TBMM'ye intikal ettirilmiştir.

- Tasarı TBMM Adalet Komisyonu'nda görüşülmeğe başlanmış bulunmaktadır.

- Komisyon, ilk toplantısında Kanun Tasarısı ile ilgili bir alt komisyonun kurularak tasarının daha geniş kapsamda değerlendirilmesi hususunda karar vermiştir.

TANIMLAR

YER SAĞLAYICI :
Hizmet ve içerikleri barındıran sistemleri sağlayan veya işleten gerçek veya tüzel kişiler.

ERİŞİM SAĞLAYICI :
Kullanıcılarına Bilişim Ağına erişim olanağı sağlayan her türlü gerçek ve tüzel kişi.

HİZMET SAĞLAYICI :
Bilişim Ağı üzerinden, kullanıcılara yardım, bilgilendirme veya benzer türde hizmet sunanlar.

İÇERİK SAĞLAYICI :
Bilişim Ağı üzerinden kullanıcılara sunulan her türlü bilgi veya veriyi üreten, değiştiren veya sağlayan gerçek veya tüzel kişiler.

TOPLU KULLANIM SAĞLAYICI :
Kişilere belli bir yerde ve belli bir süre bilişim ağını kullanım olanağı sağlayan.

Elektronik Ortamda İşlenen Suçların Önlenmesi İle İlgili Kanun Tasarısının Getirdikleri-1

- **İnternet dahil hızla yaygınlaşan elektronik iletişim araçlarının sağladığı imkânların suistimal edilmesinin önlenmesi,**

- **Ailenin Korunması** (Anayasanın 41 nci maddesi)
  - *"Aile, Türk toplumunun temelidir ve eşler arasında eşitliğe dayanır. Devlet, ailenin huzur ve refahı ile özellikle ananın ve çocukların korunması ve aile planlamasının öğretimi ile uygulanmasını sağlamak için gerekli tedbirleri alır, teşkilâtı kurar."*

- **Gençliğin Korunması** (Anayasanın 58 nci maddesi)
  - *"Devlet, istiklâl ve Cumhuriyetimizin emanet edildiği gençlerin müspet ilmin ışığında, Atatürk ilke ve inkılâpları doğrultusunda ve Devletin ülkesi ve milletiyle bölünmez bütünlüğünü ortadan kaldırmayı amaç edinen görüşlere karşı yetişme ve gelişmelerini sağlayıcı tedbirleri alır. Devlet, gençleri alkol düşkünlüğünden, uyuşturucu maddelerden, suçluluk, kumar ve benzeri kötü alışkanlıklardan ve cehaletten korumak için gerekli tedbirleri alır."*

Elektronik Ortamda İşlenen Suçların Önlenmesi İle İlgili Kanun Tasarısının Getirdikleri-2

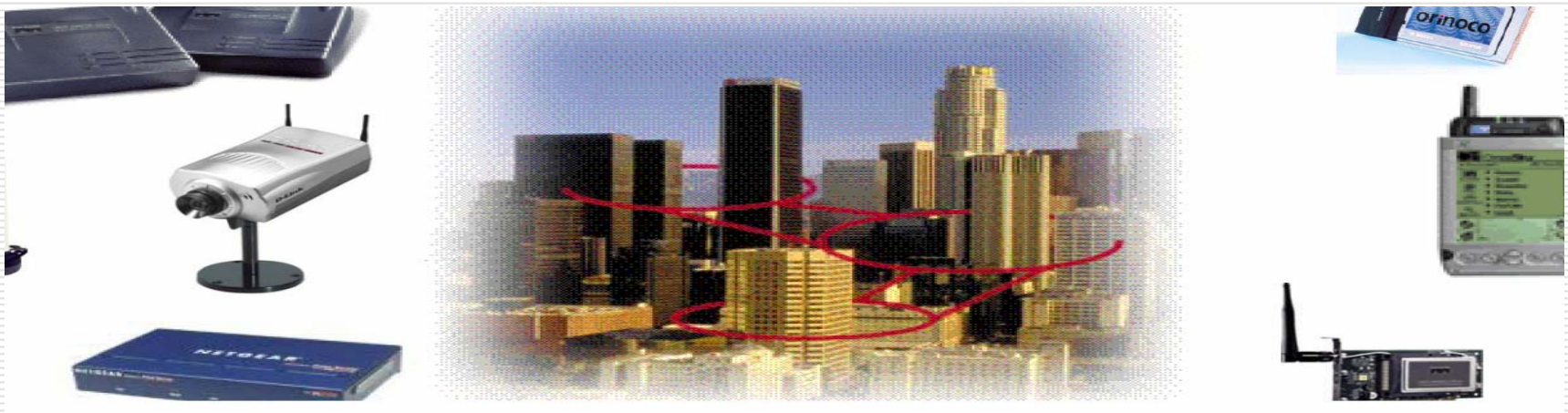
- **Önleyici Ve Koruyucu Tedbirlerin Alınması**
  - Anayasanın söz konusu hükümleri uyarınca, aileyi, çocukları ve gençleri internet dahil elektronik iletişim araçlarının suiistimal edilmesi suretiyle uyuşturucu ve uyarıcı madde alışkanlığı, intihara yönlendirme, cinsel istismar, kumar ve benzeri kötü alışkanlıkları teşvik eden yayınların içeriklerinden korumak için gerekli önleyici tedbirlerin alınması,
- **İçerik, Yer ve Erişim Sağlayıcıları üzerinden suçların önlenmesi**
  - Bu amaçla, söz konusu kanunda yer alan bazı suçların, elektronik ortamda işlenmesinin içerik, yer ve erişim sağlayıcıları üzerinden önlenmesine ilişkin esas ve usûller belirlenmektedir.
- **Suçların Kolayca İşlenmesini Önleyici Özellikte bir Kanun**
  - Başta aile, çocuklar ve gençler olmak üzere belirli sosyal kesimlere yönelik suçların kolayca işlenmesini önleyici özel bir kanun mahiyetindedir.

Elektronik Ortamda İşlenen Suçların Önlenmesi İle İlgili Kanun Tasarısının Getirdikleri-3

İçerik Denetimine İlişkin Düzenleme

- Tasarıyla içerik denetiminin nasıl ve hangi kurum tarafından yapılacağına ilişkin düzenlemelere yer verilmiş, bu amaçla Telekomünikasyon Kurumu bünyesinde bulunan Telekomünikasyon İletişim Başkanlığına ilave görev ve yetkilerin verilmesi öngörülmüştür.

- Söz konusu Başkanlığa, elektronik ortamdaki zararlı içeriklerin izlenmesi ve önlem alınması, filtreleme görevi, bu konuda uluslararası kurum ve kuruluşlarla işbirliği sağlanması, şikâyet ve talepleri değerlendirmek üzere izleme ve bilgi ihbar merkezi kurulması gibi çok önemli yetki ve görevler verilmektedir.



Elektronik Ortamda İşlenen Suçların Önlenmesi İle İlgili Kanun Tasarısının Getirdikleri-4

- **Aile Ve Çocuklarla İlişkili Kanunlardaki Hükümler**
  - Ülkemizde, 5237 sayılı Türk Ceza Kanununun "Bilişim Alanında Suçlar"ı düzenleyen 243 ve devamı maddelerinde ticari ve mali yönden işlenen suçları düzenleyici, 1117 sayılı Küçükleri Muzır Neşriyattan Koruma Kanunu gibi özel nitelikli kanunlarla, toplumu ahlâki ve ruhsal yönden etkileyen zararlı neşriyatla mücadele edilmesini, 4320 sayılı Ailenin Korunmasına Dair Kanun ile de aile içi şiddeti durdurma, özellikle kadını ve çocukları korumayı ve 5395 sayılı Çocuk Koruma Kanunu ile de korunma ihtiyacı olan veya suça sürüklenen çocukların korunmasını amaçlayan hükümler konulmuştur.
- **Kurumsal Bir Yapının Oluşturulması**
  - Elektronik Ortamda İşlenen Suçların Önlenmesi İle İlgili Kanun Tasarısı ile bu suçların işlenmesindeki kolaylığa karşın ortaya çıkarılmasındaki zorluklar, toplumsal açıdan doğabilecek zararların sonradan telafisinin mümkün olmaması, bu konuda acilen etkin mücadele edecek kurumsal bir yapının, yasal bir düzenleme ile oluşturulması hedeflenmiştir.

Elektronik Ortamda İşlenen Suçların Önlenmesi İle İlgili Kanun Tasarısının Getirdikleri-5

- **Elektronik Haberleşme Ve İnternet Sektörünü Koordine Edecek Yapılanma**
  - Ülkemizde internet ortamı dahil elektronik ortamda yapılan yayınları teknik açıdan ve bilimsel olarak takip eden, sorunu tespit eden, çözümü için öneriler getiren; internet servis sağlayıcıları da dahil elektronik haberleşme ve internet sektörünü koordine edecek kurumsal bir yapılanmanın kurulması zorunlu hale gelmiş bulunmaktadır.

- **Uluslar arası İşbirliği Ve Koordinasyon**
  - Bilişim teknolojileri ve sunduğu hizmetler, nitelikleri gereği sadece ulusların milli düzenlerini değil, tüm uluslararası toplumu etkilemektedir. Bu nedenle, diğer ülkelerle ve uluslararası örgütlerle de bu alanda işbirliği ve koordinasyon yapılarak, bilişim ve internet teknolojilerinin ortaya çıkardığı bu yeni ortama uyum sağlanması gerekmektedir.

Erişimin engellenmesi kararı ve yerine getirilmesi

Elektronik ortamda yapılan ve içeriği aşağıdaki suçları oluşturan yayınlarla ilgili olarak erişimin engellenmesine karar verilir:

Türk Ceza Kanununda yer alan;

- Çocukların cinsel istismarı (madde 103, fıkra 1)
- Müstehcenlik (madde 226)
- Fuhuş (madde 227)
- İntihara Yönlendirme (madde 84)
- Kumar oynanması için yer ve imkan sağlama (madde 228)
- Uyuşturucu veya uyarıcı madde kullanılmasını kolaylaştırma (madde 190).

Telekomünikasyon İletişim Başkanlığı'na Verilen Görevler Ve İdari Yapılanma-1

Kanun Tasarısı ile verilen görevler, diğer kanunlarla verilen yetki ve görevleri saklı kalmak kaydıyla, Kurum bünyesinde bulunan Telekomünikasyon İletişim Başkanlığınca yerine getirilir.

- **Çalışma Kurullarının Oluşturulması**

a) Bakanlık, kolluk kuvvetleri, ilgili kamu kurum ve kuruluşları ile içerik, yer ve erişim sağlayıcılar ve ilgili sivil toplum kuruluşları arasında koordinasyon oluşturarak elektronik ortamda yapılan ve bu Kanun kapsamına giren suçları oluşturan içeriğe sahip faaliyet ve yayınları önlemeye yönelik çalışmalar yapmak, bu amaçla, gerektiğinde, her türlü giderleri yönetmelikle belirlenecek usul ve esaslar dahilinde Kurumca karşılanacak çalışma kurulları oluşturmak,

Telekomünikasyon İletişim Başkanlığı'na Verilen Görevler Ve İdari Yapılanma-2

- **İçeriklerin İzlenmesi Ve Gerekli Tedbirlerin Alınması**

b) İnternet ortamında yapılan yayınların içeriklerini izleyerek, bu Kanun kapsamına giren suçların işlendiğinin tespiti halinde, bu yayınlara erişimin engellenmesine yönelik olarak bu Kanunda öngörülen gerekli tedbirleri almak,

c) İnternet ortamında yapılan yayınların içeriklerinin izlenmesinin hangi seviye, zaman ve şekilde yapılacağını belirlemek,

Telekomünikasyon İletişim Başkanlığı'na Verilen Görevler Ve İdari Yapılanma-3

- **Filtreleme Ve Blokaj Esaslarını Belirleme**

ç) Kurum tarafından işletmecilerin yetkilendirilmeleri ile mülki idare amirlerince toplu kullanım sağlayıcılara verilecek izin belgelerinde filtreleme ve bloke etmede kullanılacak sistemlere ve yapılacak düzenlemelere yönelik usûl ve esasları belirlemek,

Kullanıcı Bilgisayarlarında

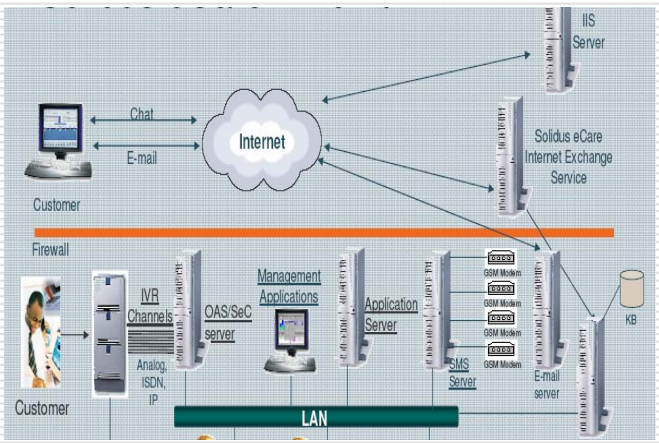
Serverlarda

Arama Motorlarında

Şebeke Seviyesinde

- **Teknik Altyapının Kurulması Ve İşletilmesi**

d) Elektronik ortamdaki yayınların izlenmesi suretiyle bu Kanunun 3 üncü maddesinin birinci fıkrasında sayılan suçların işlenmesini önlemek için, izleme ve bilgi ihbar merkezi dahil, gerekli her türlü teknik altyapıyı kurmak veya kurdurmak, bu altyapıyı işletmek veya işletilmesini sağlamak,



Telekomünikasyon İletişim Başkanlığı'na Verilen Görevler Ve İdari Yapılanma-4

- **Yazılım Ve Donanıma İlişkin Standartların Belirlenmesi**

e) Elektronik ortamdaki sohbet, mesaj veya benzeri servislerde yapılacak filtreleme, perdeleme ve izleme esaslarına göre donanım üretilmesi veya yazılım yapılmasına ilişkin asgari standartları belirlemek,

- **Uluslar arası Kuruluşlarla İşbirliği**

f) Bilişim ve internet alanındaki uluslararası kurum ve kuruluşlarla işbirliği ve koordinasyonu sağlamak,

Telekomünikasyon İletişim Başkanlığı'na Verilen Görevler Ve İdari Yapılanma-5

- **İçerik, Yer ve Erişim Sağlayıcılarının Tanıtıcı Bilgilerine Ulaşım**

g) Bu Kanun ve ilgili mevzuat kapsamında içerik, yer ve erişim sağlayıcılarının, yönetmelikle belirlenecek usul ve esaslar çerçevesinde tanıtıcı bilgilerini kendilerine ait internet ortamında kullanıcıların ulaşabileceği şekilde ve güncel olarak bulundurmamaları halinde bu Kanunun 3 üncü maddesinin yedinci fıkrasında yazılı yaptırımları uygulamak,

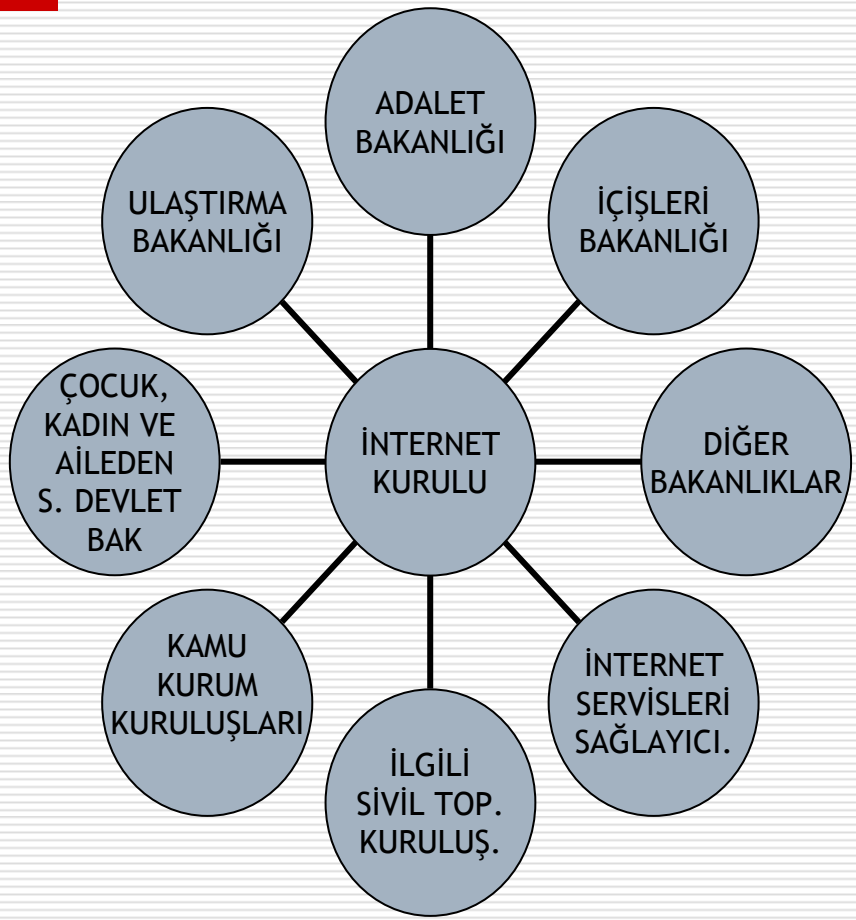
- **Kolluk Kuvvetleri İle Koordinasyon**

ğ) Bu Kanunun 3 üncü maddesinin birinci fıkrasında sayılan suçların, elektronik ortamda işlenmesini konu alan her türlü temsili görüntü, yazı veya sesleri içeren ürünlerin tanıtımı, ülkeye sokulması, bulundurulması, kiraya verilmesi veya satışının önlemesini teminen yetkili ve görevli kolluk kuvvetlerine, teknik imkanları dahilinde gereken her türlü yardım ve koordinasyonda bulunmak,

Telekomünikasyon İletişim Başkanlığı'na Verilen Görevler Ve İdari Yapılanma-6

- **İnternet Kurulu Oluşturulması**

h) Bu Kanunla verilen görevlerin yerine getirilmesi kapsamında, Bakanlıkça; ilgili mevzuat hükümleri uyarınca; Adalet Bakanlığı, İçişleri Bakanlığı, çocuk, kadın ve aileden sorumlu Devlet Bakanlığı ile ihtiyaç duyulan diğer bakanlık, kamu kurum ve kuruluşları ile internet servis sağlayıcıları ve ilgili sivil toplum kuruluşlarından birer temsilcisi katılımı suretiyle teşkil edilecek İnternet Kurulu ile gerekli işbirliği ve koordinasyonu sağlamak, bu Kurulca izleme, filtreleme ve engelleme yapılacak sitelerin tespiti ve benzeri konularda yapılacak öneriler ile ilgili gerekli her türlü tedbir veya kararları almak,



- **Diğer Görevler**

ı) Diğer kanunlarla verilen görevleri yapmak.

Telekomünikasyon İletişim Başkanlığı'na Verilen Görevler Ve İdari Yapılanma-7

İletişim Başkanlığına bu Kanunla verilen görevlere ilişkin olarak yapılacak her türlü mal veya hizmet alımları ile yapım işleri, ceza ve ihalelerden yasaklama işleri hariç,

- 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu ve
- 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu

hükümlerine tabi olmaksızın Kurum bütçesinden karşılanır.

KANUN TASARISI İLE DİĞER KANUNLARDA GETİRİLEN DEĞİŞİKLİKLER

- **2559 sayılı Polis Vazife ve Salahiyet Kanunu'nda yapılan değişiklik;**
  - 4/7/1934 tarihli ve 2559 sayılı Polis Vazife ve Salahiyet Kanununun ek 7 inci maddesinin onuncu fıkrasının birinci cümlesinde yer alan "belirtilen" ibaresinden sonra gelmek üzere "telekomünikasyon yoluyla yapılan iletişime ilişkin" ibaresi eklenmiş, ikinci cümlesi "Oluşturulan bu Başkanlık bir başkan ile daire başkanlıklarından oluşur" şeklinde değiştirilmiştir.
- **2937 sayılı Devlet İstihbarat Hizmetleri ve Milli İstihbarat Teşkilatı Kanununda yapılan değişiklik;**
  - 1/11/1983 tarihli ve 2937 sayılı Devlet İstihbarat Hizmetleri ve Milli İstihbarat Teşkilatı Kanununun 6 inci maddesinin ikinci fıkrasının son cümlesi "4.12.2004 tarihli ve 5271 sayılı Ceza Muhakemesi Kanununun 135 inci maddesinin altıncı fıkrasının (a) bendinin (14) numaralı alt bendi kapsamında yapılacak dinlemeler de bu merkez üzerinden yapılır" şeklinde değiştirilmiş; dördüncü fıkrasında yer alan "Ancak" ibresinden sonra gelmek üzere "casusluk faaliyetlerinin tespiti ve" ibaresi eklenmiş; altıncı fıkrasının üçüncü cümlesinde geçen "Bu madde" ibaresi "Bu fıkra" olarak değiştirilmiştir.

Sanal Ortamda İşlenen Suçlar Sözleşmesi

- Sanal Ortamda İşlenen Suçlar Sözleşmesi ***(CONVENTION ON CYBERCRIME, Budapeşte, 23.11.2001)*** Avrupa Birliği tarafından hazırlanarak 23 Kasım 2001 tarihinde imzaya açılmış olup 1 Temmuz 2004'de yürürlüğe girmiştir.

- Bu sözleşmenin, iç hukukumuzdaki yasal düzenlemelerin sözleşme hükümleri bakımından henüz tamamlanmaması nedeniyle Ülkemizce imzalanmamıştır.

- Söz konusu sözleşme bu güne kadar 43 ülke tarafından imzalanmış ve 4 ülke henüz imzalamamıştır.

- Dış İşleri Bakanlığımızca çalışmalara başlanılmış olup, gerekli imza-onay süreci, yakın bir zamanda, hukuki düzenlemelerimizin de tamamlanmasıyla birlikte sonuçlandırılacak ve ilgili sözleşmeye imza konulacaktır.

EKLER

Çocuk Pornografisi Çalışmaları İle İlgili Bilgi Notu-1

- Çocuk pornografisi dünyanın bütün ülkelerinde suç olan bir konudur. Coğrafyanın, kültürün farklı olması nedeniyle ülkeler arasında çocuk ve pornografi tanımında farklılıklar vardır. Tüm bunlara rağmen, çocuk pornografisi konusunda uluslararası camiada büyük bir işbirliği vardır.

- Çocukları cinsel kullanmak ve pornografiden korumak için uluslararası bir sözleşme vardır. Avrupa Birliği önderliğinde, Türkiye'ninde hazırlanmasına katkı verdiği Sibersuç sözleşmesi geniş bir tanımla, çocuk görüntüsü veren her türlü resim, karikatür, bilgisayar resmi ve fotografı, pornografik öğeler içeriyorsa, pornografik kabul etmiş ve şiddetle cezalandırılmasını istemiştir. Türkiye, ilgili uluslararası sözleşmeyi imzalamış ve son çıkan Türk Ceza Yasası, çocuk pornografisini suç kabul etmiştir.

- Türkiye, Sibersuç sözleşmesini henüz imzalamamıştır ama, yasalar bunu göz önüne alarak hazırlanmaktadır.

Çocuk Pornografisi Çalışmaları İle İlgili Bilgi Notu-2

- İnternetin uluslararası yapısı ve teknolojik olarak hızlı değişen ve kaygan yapısı, bu tür suçlarla mücadeleyi zorlaştırmaktadır. Bu tür suçlarla mücadele, uzman ekiplerle ve uluslararası işbirliği ile başarılı olabilecektir.

- Yurttaşların ve çocukların eğitimi, kamuoyunun bilinçlendirilmesi, ilgili sivil toplum kuruluşlarının işbirliği bu uzun soluklu mücadele için gereklidir.

- Çocukları ve aileleri pornografi ve benzeri etkilerden korumaya yönelik *"Güvenli İnternet"*, Avrupa Birliğinin birkaç yıldır sürdürdüğü bir projedir. Ülkemizin de buna katılması gündemdedir.

Çocuk Pornografisi Çalışmaları İle İlgili Bilgi Notu-3

- Çocukları korumaya yönelik, tarayıcılar, filtre mekanizmaları var. Sayfaları sınıflandırma konusunda çeşitli yöntemler vardır.

- Çocuk pornografisi ancak uzun soluklu, ilgili kesimlerle diyalog içinde, uluslararası işbirlikleri ile önlenmeye çalışılacak bir konudur. El birliği ile üzerine gidilmesinde yarar vardır.

Filtreleme nedir?

Filtreleme (Süzgeç) : İstenmeyen içeriklere erişimin engellenmesidir.

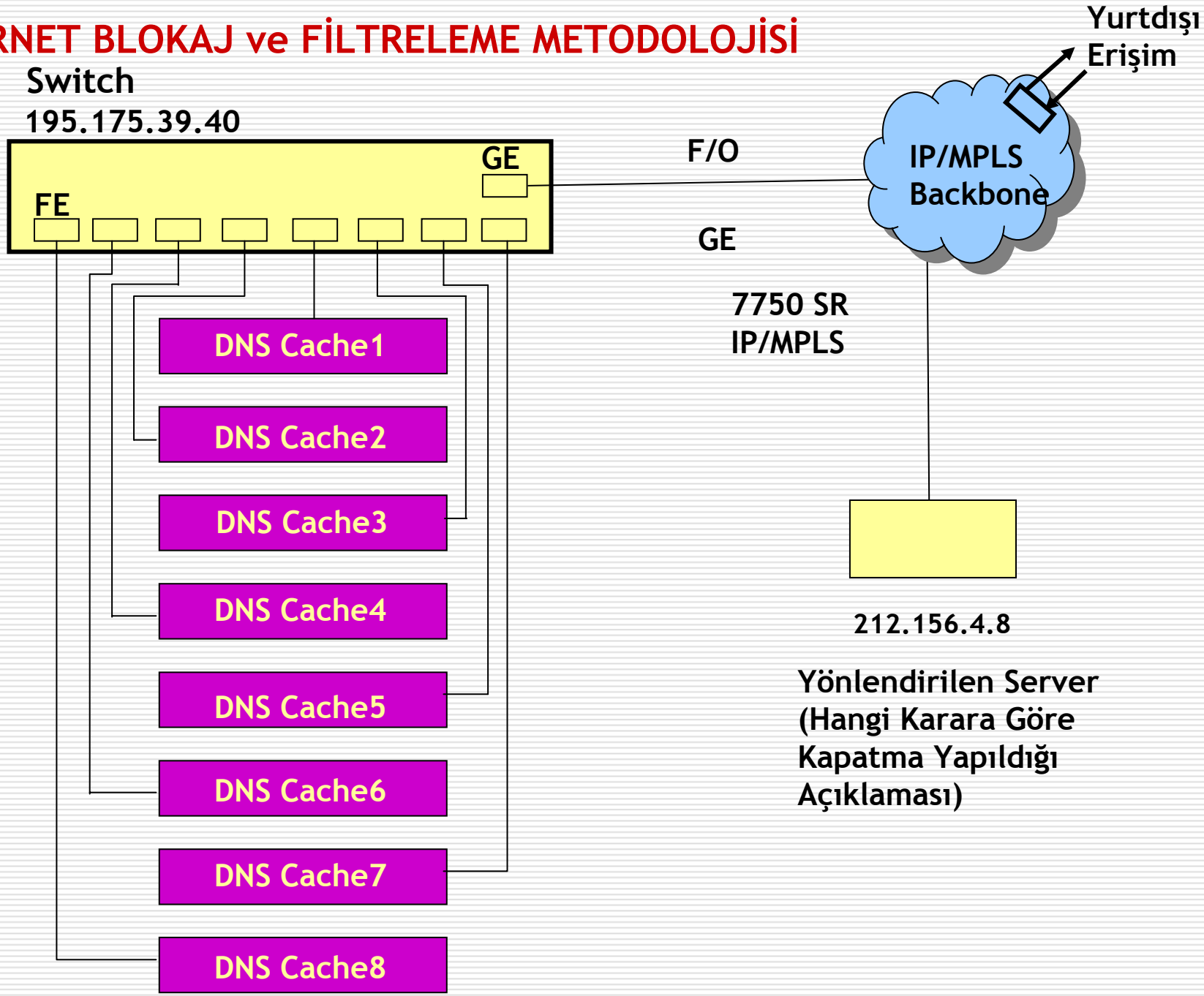
- Filtreleme 4 farklı seviyede oluşmaktadır.
  - **Kullanıcı Bilgisayarında** (Kullanıcı tarafından yapılır)
    - **Wallet Garden :** Önceden belirlenen yerlere girilmemesini sağlar.
    - **Kelime Yasaklama :** Önceden belirlenen kelime ve cümlelere girilmemesini sağlar.
    - **Siteyi Blok Etme :** İçeriğin bulunduğu HOST'a yada Directory'ye erişimi engeller.
  - **Serverlarda** (Servis Sağlayıcılar tarafından yapılır)
  - **Arama Motorlarında** (Arama motorları üreten firmalar tarafından yapılır)
  - **Şebeke Seviyesinde** (Erişim Sağlayıcılar tarafından yapılır)

Blokajlama nedir?

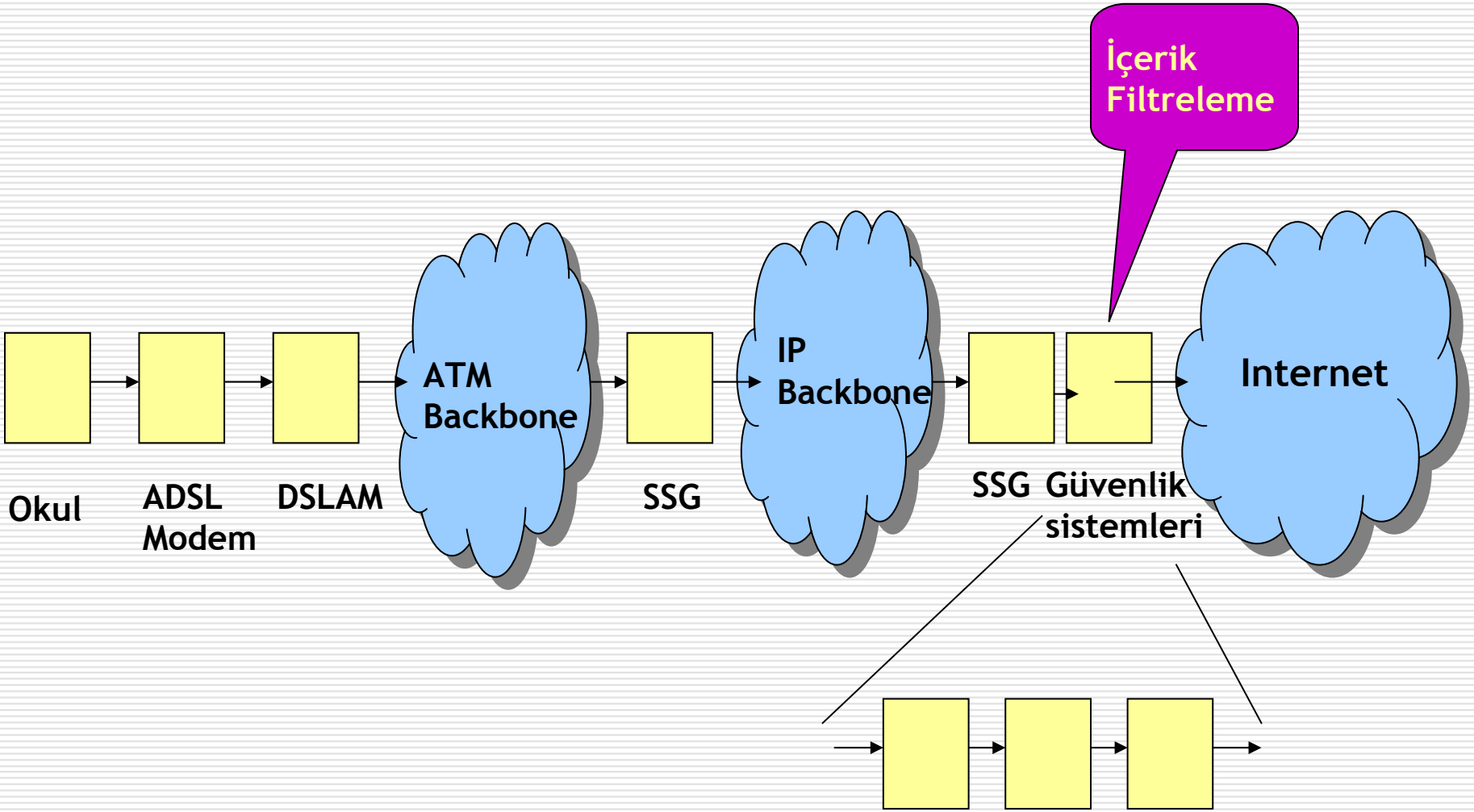
Blokajlama :

- Servis Sağlayıcı tarafından sitenin komple kapatılmasıdır.

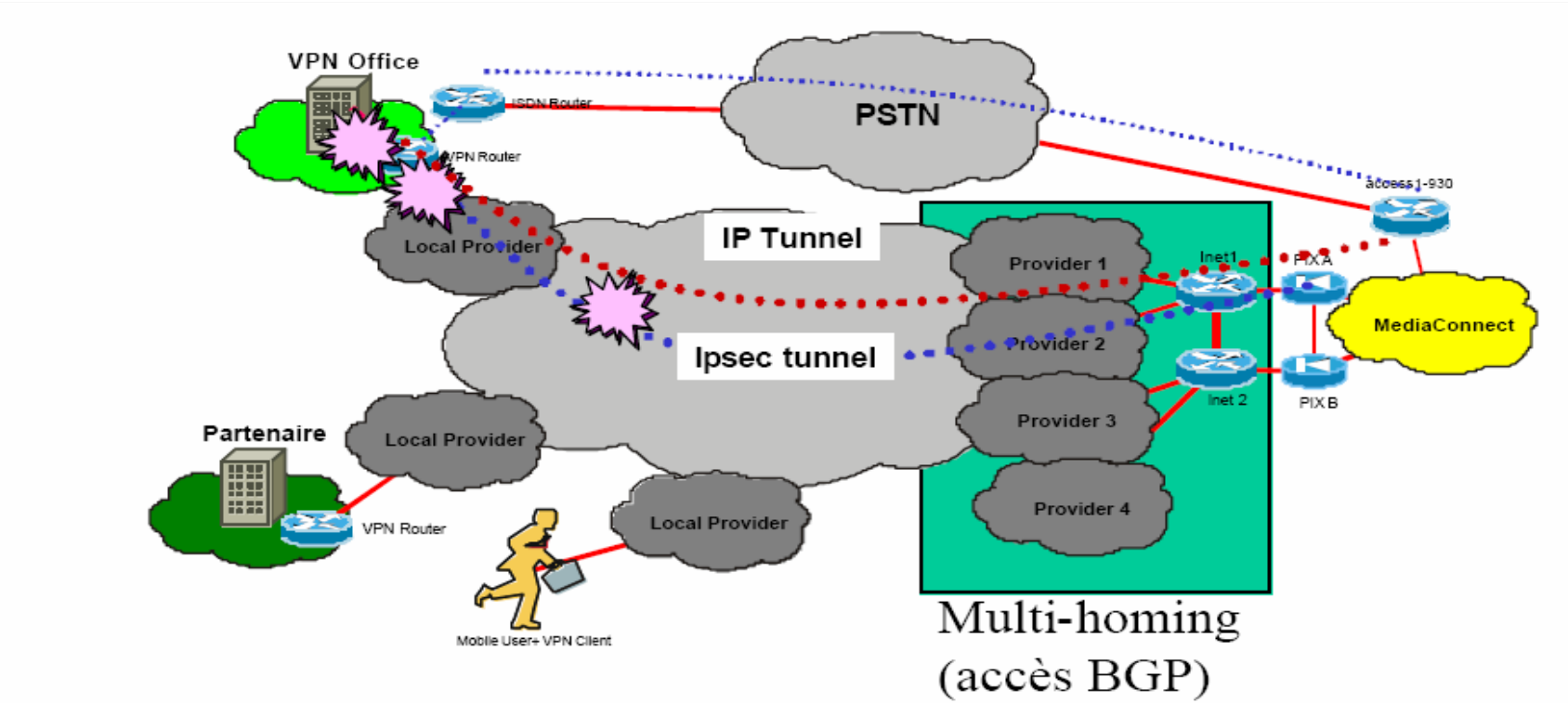
İNTERNET BLOKAJ ve FİLTRELEME METODOLOJİSİ



İNTERNET BLOKAJ ve FİLTRELEME METODOLOJİSİ

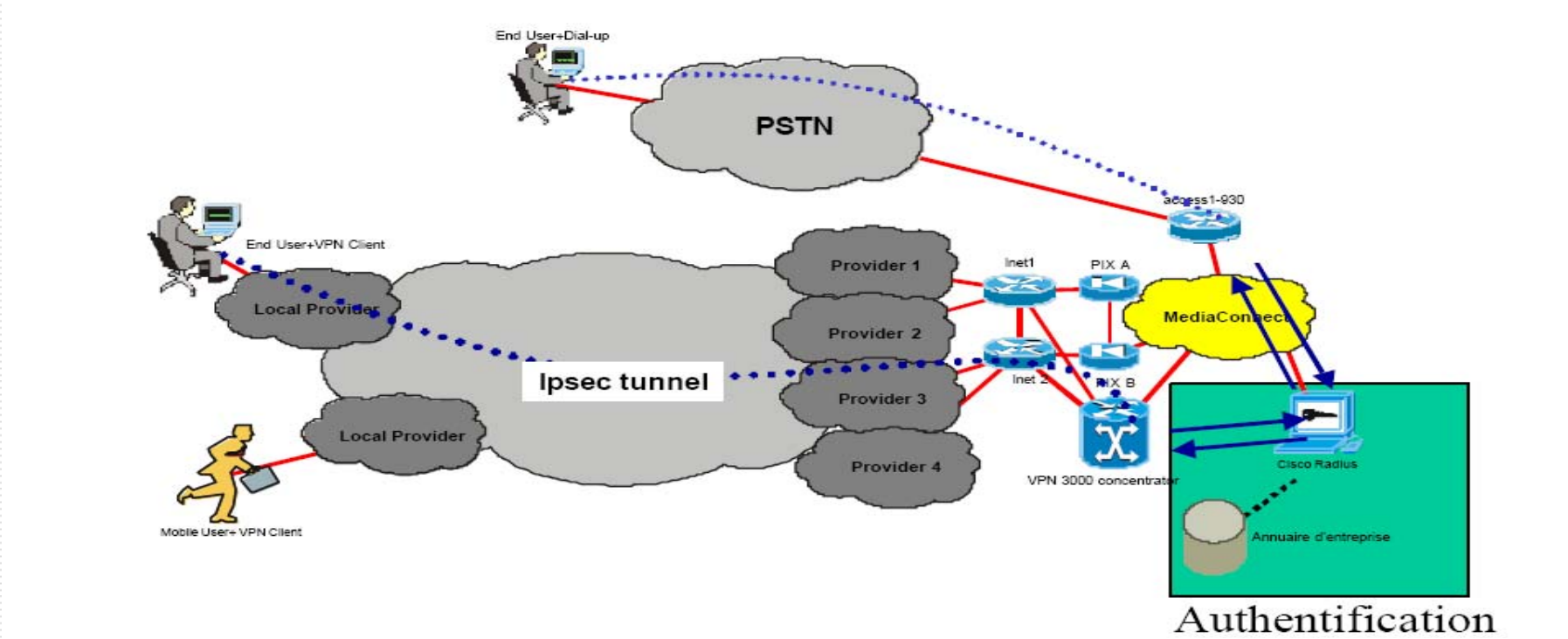


ISP'ler ve Lokal Taşıyıcıların İletişimi



Kullanıcılar ISP'lerden hizmet almakta ve ISP'ler de bir alt taşıyıcı firmadan YER ve ERİŞİM hizmeti almaktadırlar. Bütün trafik Alt taşıyıcı tarafından kontrol ve takip edilmektedir.

ISP'ler ve Lokal Taşıyıcıların İletişimi



ISP ler yada Lokal sağlayıcılar 2 türlü devreden çıkarılır yada kesilir.

1) ISP yada Lokal Sağlayıcı hangi alt yapı taşıyıcı (CARİER) firmadan hizmeti alıyorsa routerları tanımlamadan çıkarılır yada routerlar üzerindeki tanımlamalar silinir.

2) ISP nin yada Lokal Sağlayıcının Erişim hatları kesilir